**УТВЕРЖДЕН**

Рабочей группой по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании

«Город Воткинск»

(протокол от 09.03.2020 №1)

**ДОКЛАД**

о состоянии и развитии конкурентной среды

на рынках товаров, работ и услуг   
в муниципальном образовании

«Город Воткинск»

в 2019 году

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года №1738-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), внедрение которого стало обязательным для всех субъектов Российской Федерации.

Удмуртская Республика в 2014 году в инициативном порядке присоединилась к «пилотным» регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Решение о внедрении в муниципальном образовании «Город Воткинск» Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации принято Главой муниципального образования «Город Воткинск» Распоряжением Главы от 14 декабря 2015 года №106 «О реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике». (

Ответственным за разработку и реализацию мер по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» определено Управление экономики, в соответствии с Распоряжением Главы Администрации города Воткинска от 14.12.2015 №106 (http://www.votkinsk.ru/city/economica/rasp\_2015.pdf)

Лицом, ответственным за координацию вопросов развития конкуренции в Администрации города Воткинска, назначена заместитель главы Администрации города по экономике, финансам и инвестициям - Сорокина Ольга Юрьевна.

(<http://www.votkinsk.ru/city/economica/rasp_2015.pdf>).

В соответствии со Стандартом Управление экономики реализует все полномочия и обязанности, возложенные на уполномоченный орган:

- создан раздел на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск» «Содействие развитию конкуренции» (<http://www.votkinsk.ru/city/economica/the-promotion-of-competition.php>);

- обеспечивает деятельность рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» (<http://www.votkinsk.ru/city/economica/the-minutes-of-the-meeting-of-the-working-group-on-the-promotion-of-competition.php?clear_cache=Y>);

- ежегодно организовывает проведение обучающих мероприятий (семинары, курсы повышения квалификации);

- осуществляет подготовку ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в муниципальном образовании (<http://www.votkinsk.ru/city/economica/the-state-and-development-of-competitive-environment-in-the-markets-of-goods-works-and-services-in-t.php?clear_cache=Y>).

В муниципальном образовании «Город Воткинск» для организации процесса реализации положений Стандарта развития конкуренции в Российской Федерации, заключено Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой муниципального образования «Город Воткинск» о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 01 марта 2016 года №14-21/02.

(<http://www.votkinsk.ru/city/economica/sogl_2016.pdf>).

Постановлением Администрации муниципального образования «Город Воткинск» от 20 марта 2018 № 362 создана Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» и утверждено Положение о рабочей группе (<http://www.votkinsk.ru/docs/working_group.PDF>). Постановлением Администрации города Воткинска от 25.12.2019 №2192 внесены изменения в состав Рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск».

Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» (далее – Рабочая группа) является совещательным коллегиальным органом, обеспечивающим координацию действий отраслевых органов Администрации муниципального образования «Город Воткинск» и представителей общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей в вопросах развития конкуренции на территории муниципального образования «Город Воткинск».

Основной задачей Рабочей группы является оценка исполнения на территории муниципального образования «Город Воткинск» нормативных правовых актов по вопросам развития конкуренции.

Основными функциями Рабочей группы являются:

- определение приоритетных направлений работы по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт) на территории муниципального образования «Город Воткинск»;

- рассмотрение ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования «Город Воткинск»;

- рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и Планом мероприятий («Дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на территории муниципального образования «Город Воткинск»;

- внесение предложений и рекомендаций по вопросам внедрения Стандарта на территории муниципального образования «Город Воткинск».

Важным направлением в 2019 году было внедрение антимонопольного комплаенса. Подготовлены: Постановление Администрации города Воткинска от 27.06.2019 №1107 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и Распоряжение Администрации города Воткинска от 16.10.2019 №94 «Об утверждения комплаенс-рисков и Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации города Воткинска».

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 №23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» для органов местного самоуправления установлены целевые показатели эффективности развития конкуренции.

По результатам рейтинга за 2018 год муниципальное образование «Город Воткинск» заняло 2 место и получило финансовую поддержку из средств бюджета Удмуртской Республики в размере 2 003 тыс.руб. в виде гранта. (распоряжение Правительства УР от 14.08.2019 №976-Р).

Постановлением Администрации города Воткинска от 29.11.2019 №2029 актуализирован Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции и План мероприятий («дорожная карта») на территории муниципального образования «Город Воткинск».

В 2019 году в муниципальном образовании «Город Воткинск» продолжена работа по содействию развитию конкуренции на товарных рынках, устранению административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках.

Настоящий Доклад подготовлен Управлением экономики Администрации муниципального образования «Город Воткинск» с участием членов Рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск». Также в доклад включены данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3по Удмуртской Республике.

В докладе приведены основные итоги проводимой в муниципальном образовании «Город Воткинск» работы по содействию развитию конкуренции, в том числе по внедрению Стандарта, представлены результаты мониторинга состояния конкуренции на товарных рынках.

**Рынок услуг дошкольного образования** в городе Воткинске представлен 34 организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. В 2019 году дошкольным образованием охвачено 6360 детей, что на 163 больше, чем за аналогичный период прошлого года. На 1 января 2020 года удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составило 100%.

В отчетном периоде введены в строй 3 яслей на 240 мест. В 2020 году запланировано открытие еще 1 яслей.

На рынке услуг дошкольного образования конкуренция не развита, все организации являются муниципальтными, отсутствуют предложения по развитию альтернативных форм предоставления услуги.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке**

**услуг дошкольного образования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 2,48 | 2,78 | 2,78 | 2,72 |
| **Воткинск** | **2,63** | **2,89** | **2,68** | **2,64** |
| Глазов | 2,91 | 3,10 | 2,74 | 2,91 |
| Можга | 2,79 | 2,83 | 2,61 | 2,73 |
| Сарапул | 3,01 | 3,22 | 3,09 | 2,96 |

На **рынке услуг дополнительного образования детей** в муниципальном образовании «Город Воткинск» сохранена сеть организаций дополнительного образования детей. В 2019 году осуществляли деятельность 8 образовательных организаций, имеющих лицензию на дополнительное образование детей, из них 2 негосударственные организации. Кроме того, услуги дополнительного образования оказывает большое количество частных организаций, не имеющих лицензию.

За отчетный период охват детей услугами дополнительного образования составил 13 789 человек, что составило 81,7% от общего численности детей от 5 до 18 лет.

15232 ребенка в возрасте от 5 до 18 лет в муниципальном образовании «Город Воткинск» получили сертификаты дополнительного образования, что составляет 90% детей, проживающих на территории муниципального образования.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке услуг дополнительного образования детей, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке**

**услуг дополнительного образования детей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Город Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
| Уровень цен | Качество | Возможность выбора | Количество организаций |
| Ижевск | 2,51 | 2,92 | 2,98 | 2,81 |
| **Воткинск** | **2,64** | **2,89** | **2,80** | **2,68** |
| Глазов | 2,83 | 3,01 | 2,96 | 2,85 |
| Можга | 2,64 | 2,88 | 2,71 | 2,69 |
| Сарапул | 2,92 | 3,16 | 3,14 | 2,94 |

**На рынке медицинских услуг** действует 15 медицинских организаций. Доля государственных организаций на рынке медицинских услуг составила 40%. Соответственно доля негосударственных медицинских организаций – 60%.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке медицинских услуг в городе Воткинске, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке медицинских услуг в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 3.

Таблица 3

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке**

**медицинских услуг**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Город Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
| Уровень цен | Качество | Возможность выбора | Количество организаций |
| Ижевск | 2,17 | 2,51 | 2,78 | 2,81 |
| **Воткинск** | **2,13** | **2,25** | **2,40** | **2,58** |
| Глазов | 2,09 | 2,29 | 2,14 | 2,38 |
| Можга | 2,14 | 2,33 | 2,38 | 2,49 |
| Сарапул | 2,51 | 2,65 | 2,76 | 2,73 |

**Рынок социальных услуг** представлен 3 учреждениями: БУ СО УР «Комплексный центр социального обслуживания населения города Воткинска», КУ СО УР «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Воткинска», АО СО УП «Воткинский психоневрологический интернат».

Кроме того, социальные услуги в городе Воткинске оказывают общественные некоммерческие организации, такие как Воткинское городское общество инвалидов, Всероссийское Общество слепых и др.

В городе действует социальное такси для участников ВОВ, инвалидов I и II группы, детей-инвалидов, жителей, проходящим амбулаторное лечение гемодиализом.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке социальных услуг в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 4.

Таблица 4

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке**

**услуг социального обслуживания населения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Город Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
| Уровень цен | Качество | Возможность выбора | Количество организаций |
| Ижевск | 2,47 | 2,63 | 2,67 | 2,70 |
| **Воткинск** | **2,43** | **2,58** | **2,61** | **2,57** |
| Глазов | 2,65 | 2,70 | 2,61 | 2,66 |
| Можга | 2,84 | 2,92 | 2,68 | 2,72 |
| Сарапул | 2,98 | 3,23 | 3,19 | 3,06 |

На **рынке услуг по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов** в Удмуртской Республике по итогам конкурсного отбора в качестве Регионального оператора по обращению с ТКО выбрано ООО «Спецавтохозяйство», зона деятельности которого является вся территория Удмуртии. Срок действия соглашения между Правительством Удмуртской Республики и Региональным оператором 10 лет.

**Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды** представлен 10 организациями различных форм собственности, в т.ч. 2 муниципальных, 8 – частных.

Определение подрядных организаций для проведения работ по благоустройству городской среды осуществляется в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В 2019 году в сфере благоустройства городской среды заключено муниципальных контрактов на сумму более 31 млн.рублей,

Развитие конкуренции на рынке услуг ЖКХ проводится с целью привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

**На рынке теплоснабжения** в настоящее время нет единого централизованного источника теплоснабжения: в городе сложились одна крупная система централизованного теплоснабжения от ТЭЦ АО «Воткинский завод» и система централизованного теплоснабжения от муниципальных котельных (7) и котельных сторонних организаций (3).

Все квартальные тепловые сети от ТЭЦ Воткинского завода, по которым осуществляется транспортировка тепловой энергии до конечных потребителей, переданы на обслуживание и в аренду ЗАО «ТСК "Воткинский завод» (60% от выработки АО «Воткинский завод».

В хозяйственном ведении МУП «ТеплоСервис» находятся 7 газовых котельных, дополнительно 3 газовые котельные эксплуатируются по договору аренды с МУП "Коммунальные тепловые сети". Объем выработки по предприятию составляет 5,1% в общем объеме по муниципальному образованию.

Еще 3 котельные других регулируемых организаций, не обеспечивающие теплоснабжением жилой фонд и объекты социальной сферы:

- ОАО «Воткинскмолоко» (доля выработки 3,3%)

- ОАО «Удмуртавтотранс» (доля выработки 0,4%);

- ООО «Удмуртэнергонефть» (доля выработки 0,8%).

Таким образом, на данном рынке конкуренция достаточно развития.

**Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

В городе Воткинске в 2019 году регулярные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам осуществляли 4 перевозчика: ООО «ПАТП №2», ООО «ПАТП №1», ООО «Удмуртавтотранс», ООО «Игринское автотраспортное предприятие», которые обслуживают 17 автобусных маршрутов.

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности не изменилось, и составляет 100%.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Воткинска ежегодно проводится анализ по расширению маршрутной сети муниципальных перевозок. Вносятся изменения в расписание автобусов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Расписание маршрутов регулярных пассажирских перевозок размещено на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск» (<http://www.votkinsk.ru/about/office_of_housing/the-schedule-of-buses-on-the-municipal-routes-of-regular-traffic-at-non-regulated-tariffs-on-the-ter.php?clear_cache=Y>).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 5.

Таблица 5

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке**

**услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Город Удмуртии** | **Удовлетворенность населения** | | | |
| **Уровень цен** | **Качество** | **Возможность выбора** | **Количество организаций** |
| Ижевск | 2,80 | 2,85 | 2,96 | 2,90 |
| **Воткинск** | **2,49** | **2,59** | **2,67** | **2,71** |
| Глазов | 2,75 | 2,69 | 2,75 | 2,76 |
| Можга | 2,57 | 2,54 | 2,51 | 2,62 |
| Сарапул | 2,97 | 3,06 | 3,05 | 3,13 |

**Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства**  на территории города Воткинска представлен частными организациями и индивидуальными предпринимателями.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке строительства объектов капитального строительствах в городе Воткинске, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.

**В области архитектурно-строительного проектирования** в 2019 году на территории муниципального образования «Город Воткинск» работало 6 организаций различных форм собственности, в т.ч. 1 государственные – Воткинское отделение ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» по УР. Доля частных организаций всех форм собственности составляет – 83%.

Историко-культурный потенциал в городе Воткинске позволяет активно развивать **рынок услуг в сфере туризма.** На территории города действуют два музея: ГМАК «Музей-усадьба П.И. Чайковского» и МАУ «Музей истории и культуры г.Воткинска». Музей-усадьба П.И. Чайковского является одним из лидеров в Удмуртской Республике по посещению туристами.

В отчетном периоде 12 организаций оказывали услуги по организации международного и внутреннего туризма, в т.ч. 11 турагентств и 1туроператор. Все организации частные.

Рынок гостиничных услуг представлен 10 предприятиями, в том числе гостиницами и гостевыми домами, мини отелями, хостелами.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке услуг в сфере туризма, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.